

# Nuovo Codice dei Contratti Pubblici



CM & PARTNERS  
STUDIO LEGALE ASSOCIATO

**FOCUS SU  
ALCUNE  
NOVITA'**

# INTRODUZIONE al CODICE dei CONTRATTI PUBBLICI

Perché un nuovo  
codice?

## SOLLECITAZIONE EUROPEA alla

☐ **INNOVAZIONE**

☐ **DIGITALIZZAZIONE** (Recovery Procurement Platform)

☐ **SEMPLIFICAZIONE DEL SETTORE**

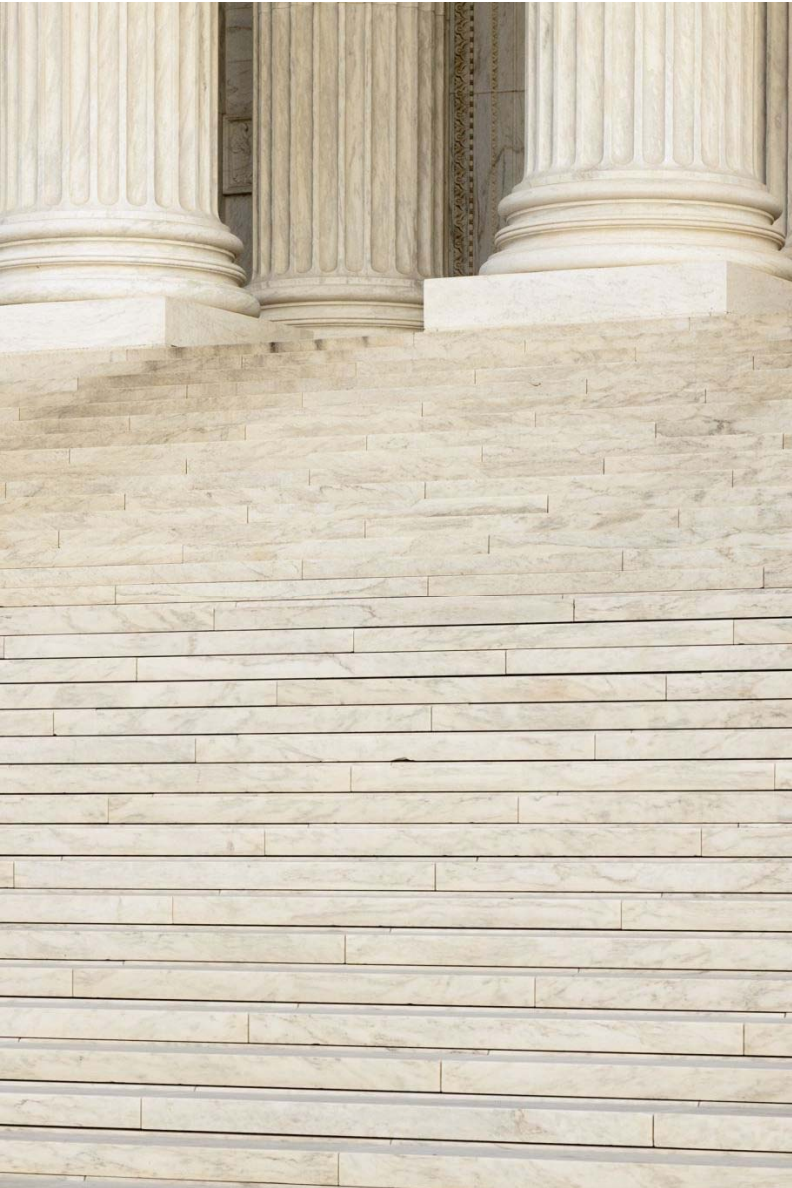
- i) **Come obiettivo essenziale per la realizzazione delle infrastrutture e per il rilancio dell'edilizia**
- ii) **Sia nella fase di affidamento che nelle fasi di pianificazione, programmazione e progettazione**

**NELL'AMBITO DEL**

**PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA**



**Influenza della legislazione pandemica**



# ENTRATA IN VIGORE ED EFFICACIA/1

Il Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 36/2023) è entrato in vigore il **1° aprile 2023** e **riorganizza** sistematicamente la materia, **estende** la digitalizzazione all'intero ciclo di vita dell'appalto, **abbandona** le linee guida ANAC e **conferisce** centralità a numerosi principi generali.

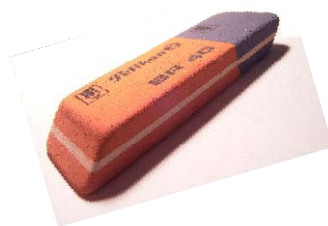
## 1° luglio 2023:

- ❖ efficacia delle nuove disposizioni
- ❖ abrogazione D.Lgs. 50/2016 che continua ad applicarsi esclusivamente ai **procedimenti in corso**:
  - a) procedure e contratti i cui bandi o avvisi siano stati pubblicati prima del 1.07.2023
  - b) procedure e contratti di cui siano stati già inviati gli avvisi a presentare le offerte, nel caso di contratti senza pubblicazione di bandi o avvisi

## 1° gennaio 2024:

- ❖ efficacia delle disposizioni in materia di digitalizzazione dei contratti

**ENTRATA IN VIGORE ED EFFICACIA/3**  
**CODICE IMMEDIATAMENTE AUTOESECUTIVO**  
**36 ALLEGATI**



- **25 ALLEGATI AL PRECEDENTE CODICE**
  - **17 LINEE GUIDA ANAC**
- **15 REGOLAMENTI ANCORA VIGENTI**

# PRINCIPI GENERALI/1



**Principio del risultato (art. 1):** tempestività e miglior rapporto qualità-prezzo.

Costituisce criterio **prioritario** per:

- A. valutare la responsabilità del personale che svolge funzioni amministrative o tecniche
- B. attribuire gli incentivi secondo le modalità previste dalla contrattazione collettiva



**Principio della fiducia (art. 2):** valorizzazione dell'iniziativa e autonomia decisionale dei funzionari pubblici



**Principio dell'accesso al mercato (art. 3):** favorire l'accesso al mercato degli OE nel rispetto dei principi di **concorrenza, imparzialità, non discriminazione, pubblicità, trasparenza e proporzionalità**

## Criteri interpretativi e di applicazione

## PRINCIPI GENERALI/2



**Principio di buona fede e di tutela dell'affidamento (art. 5):** condotta delle S.A., enti concedenti e operatori economici improntata al rispetto dei principi di **buona fede e tutela dell'affidamento** – art. 1 comma 2 bis L. 241/90 (DL 76/2020)

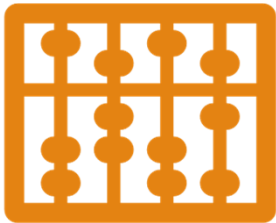


**Principio di autonomia contrattuale (art. 8):** possibilità per le P.A. di ricevere donazioni di beni o prestazioni rispondenti all'interesse pubblico **senza** obbligo di gara



**Principio di conservazione dell'equilibrio contrattuale (art. 9):** nel caso di circostanze straordinarie e imprevedibili tali da alterare in maniera rilevante l'equilibrio originario del contratto è **diritto di rinegoziazione condizioni contrattuali.**

## PRINCIPI GENERALI/3



**Principio di tassatività delle clausole di esclusione e di massima partecipazione (art. 10):** le cause di esclusione di cui agli artt. 94 e 95 sono tassative e integrano **di diritto** i bandi e le lettere di invito. Le clausole che prevedono cause **ulteriori di esclusione** sono **nulle** e si considerano **non apposte**.



**Principio di applicazione dei contratti collettivi (art. 11):** indicazione nel bando di gara del CCNL applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto o nella concessione. Prevista la possibilità di indicare il diverso CCNL eventualmente applicato dagli operatori economici.

# RUP – Responsabile Unico del Progetto/1

## Art. 15

Nel primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare mediante un contratto, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti nominano nell'interesse proprio o di altre amministrazioni un responsabile unico del progetto (RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione di ciascuna procedura soggetta al codice.



# RUP – Responsabile Unico del Progetto/2

| RUP – FASE I                                                                       | RUP – FASE II                          | RUP – FASE III                                              |
|------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|-------------------------------------------------------------|
| <b>PROGRAMMAZIONE E PROGETTAZIONE</b>                                              | <b>AFFIDAMENTO</b>                     | <b>ESECUZIONE</b>                                           |
| Formula e predisporre programmi                                                    | Verifica documentazione amministrativa | Predisporre le disposizioni di servizio                     |
| Redige progettazione servizi/forniture                                             | Verifica congruità delle offerte       | Redige DVRI<br>Controlla gli adempimenti DL – CSE - Impresa |
| Responsabile dei Lavori – tenuto al rispetto degli obblighi del D. Lgs. N. 81/2008 |                                        |                                                             |

# RUP – Responsabile Unico del Progetto/3



*Soggetto qualificato  
e specializzato – All. I.2*

# Struttura di supporto Art. 15/6

# CONFLITTO DI INTERESSI/1



---

## Art. 16

**Interesse finanziario, economico, personale  
di soggetto con compiti funzionali  
percepito come  
minaccia all'imparzialità e  
indipendenza nella fase di  
aggiudicazione o esecuzione**

Da provare sulla base di presupposti  
specifici e documentati

# CONFLITTO DI INTERESSI/2

Il Registro «**Sanità trasparente**» (L. 62/2022) consentirà al concorrente di utilizzare le informazioni in esso contenute per comprovare un conflitto di interessi che, in ipotesi, non sia stato dichiarato alla S.A. dal soggetto in conflitto.



**Pubblicazione convenzioni  
partnership ed elargizioni in denaro, beni,  
servizi e altre utilità**

# SOGLIE DI RILEVANZA EUROPEA

## Nuove soglie di rilevanza europea (art. 14):

- **euro 140.000** per gli appalti pubblici di forniture, di servizi e per i concorsi pubblici di progettazione aggiudicati dalle S.A. (...)

## Procedura per l'affidamento (art. 50):

- **Importo inferiore a 140.000 euro:** affidamento diretto di servizi e forniture (...), anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali (...)
- **Importo pari o superiore a 140.000 euro:** procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici (...)

# SOGLIE DI RILEVANZA EUROPEA

|                             | Importo                   | "VECCHIO" CODICE<br>dal 19-4-2016<br>(Art. 36) | DL 76/2020<br>dal 1/6/2021 al 30-6-2023<br>(Art. 1)             | "NUOVO" CODICE<br>dal 1/4/2023<br>(Art. 50)         |
|-----------------------------|---------------------------|------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|
| Forniture e Servizi         | 0 < 40.000                | Affidamento diretto                            | < 139.000                                                       | < 140.000                                           |
|                             | >= 40.000<br>< soglie     | Negozziata con 5 operatori                     | Affidamento diretto<br>a OE con esperienza "analoga"            | Affidamento diretto<br>a OE con "idonea" esperienza |
|                             |                           |                                                | < soglia UE<br>Negozziata con 5 inviti                          | < soglia UE<br>Negozziata con 5 inviti              |
| >= 215.000<br>(soglia UE)   | Procedure ordinarie       | Procedure ordinarie                            | Procedure ordinarie                                             |                                                     |
| Lavori Pubblici             | 0 < 40.000                | Affidamento diretto                            | < 150.000                                                       | < 150.000                                           |
|                             | >= 40.000<br>< 150.000    | Negozziata<br>con 10 operatori                 | Affidamento diretto<br>a OE con esperienza "analoga"            | Affidamento diretto<br>a OE con "idonea" esperienza |
|                             |                           |                                                | Negozziata con 5 operatori                                      | Negozziata con 5 operatori                          |
|                             | >= 150.000<br>< 200.000   |                                                |                                                                 |                                                     |
|                             | >= 200.000<br>< 350.000   |                                                |                                                                 |                                                     |
|                             | >= 350.000<br>< 1.000.000 | Negoziata con 15 operatori                     | Negoziata con 10 operatori<br>o Procedure ordinarie se motivata |                                                     |
| >= 1.000.000<br>< 5.382.000 | Procedure ordinarie       | < 5.382.000                                    | < 5.382.000                                                     |                                                     |
| >= 5.382.000<br>(soglia UE) |                           | Procedure ordinarie                            | Procedure ordinarie                                             |                                                     |

## Art. 50 – Affidamenti sottosoglia/1



- a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- b) **affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici,** assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

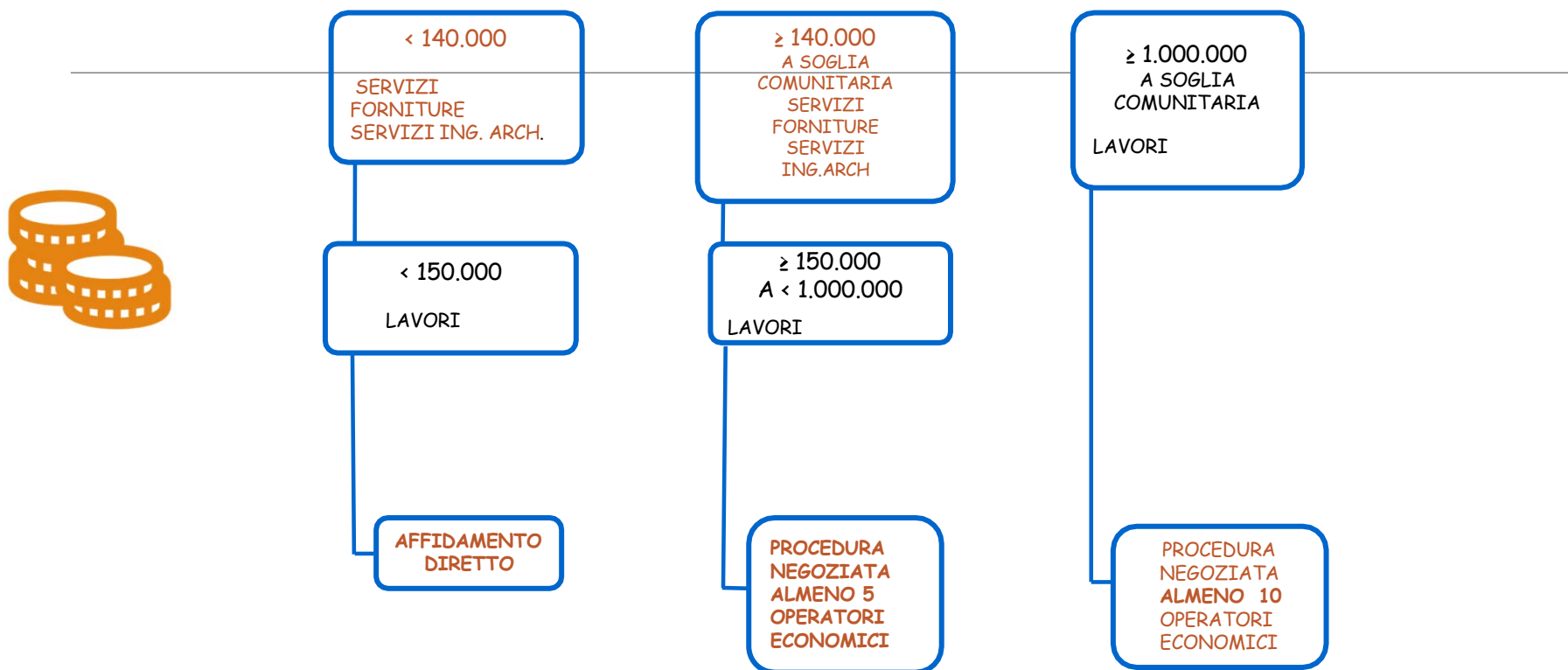


## Art. 50 – Affidamenti sottosoglia/2

- c) procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base a indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per i lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 1 milione di euro;
- d) procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno dieci operatori economici, ove esistenti, individuati in base a indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per lavori di importo pari o superiore a 1 milione di euro e fino alle soglie europee;
- e) **procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 140.000 euro e fino alle soglie europee.**



## Art. 50 – Affidamenti sottosoglia/3





## Art. 50 – Affidamenti sottosoglia/4

---

Diversamente da Codice 2016

**Selezione degli operatori da invitare alle procedure negoziate,**

sia nel caso di indagini di mercato che nel caso di elenchi di fornitori,

**NON può avvenire tramite sorteggio o altro metodo di estrazione casuale dei nominativi,**

se non in presenza di situazioni particolari e specificamente motivate nella determinazione a contrattare

## Art. 49/2

### Principio di rotazione degli affidamenti/1



***In applicazione del principio di rotazione è vietato l'affidamento o l'aggiudicazione di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti***

***Regola non principio***

*abbiano a oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, oppure nella stessa categoria di opere, oppure nello stesso settore di servizi*

## Art. 49/2

# Principio di rotazione degli affidamenti/2

---



**NO ROTAZIONE** per affidamenti diretti < 5.000 euro;

**NO ROTAZIONE** quando l'indagine di mercato sia stata effettuata **senza porre limiti** al numero di operatori economici in possesso dei requisiti indicati da **invitare** alla successiva procedura negoziata.

*«In casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, il **contraente uscente può essere reinvitato** o essere individuato quale **affidatario diretto**.»*

# FASI DELLE PROCEDURE DI AFFIDAMENTO/1

## Art. 17 – allegato I.3

La procedura prende avvio con la **determinazione a contrattare** o atto equivalente che contiene:

- ❖ l'interesse pubblico da soddisfare,
- ❖ le caratteristiche dell'affidamento,
- ❖ l'importo massimo stimato,
- ❖ la copertura contabile,
- ❖ le principali condizioni contrattuali o l'approvazione di apposito capitolato speciale
- ❖ il numero massimo degli operatori che si intendono invitare (procedure negoziate)
- ❖ i criteri di selezione degli operatori da invitare (procedure negoziate)

# FASI DELLE PROCEDURE DI AFFIDAMENTO/2

| TERMINI PER LE PROCEDURE DI APPALTO    |         |
|----------------------------------------|---------|
| OFFERTA ECONOMICA PIU' VANTAGGIOSA     | TERMINE |
| PROCEDURA APERTA                       | 9 MESI  |
| PROCEDURA RISTRETTA                    | 10 MESI |
| PROCEDURA COMPETITIVA CON NEGOZIAZIONE | 7 MESI  |
| DIALOGO COMPETITIVO                    | 7 MESI  |
| PARTENARIATO PER L'INNOVAZIONE         | 9 MESI  |

# FASI DELLE PROCEDURE DI AFFIDAMENTO/3

| TERMINI PER LE PROCEDURE DI APPALTO    |         |
|----------------------------------------|---------|
| MINOR PREZZO                           | TERMINE |
| PROCEDURA APERTA                       | 5 MESI  |
| PROCEDURA RISTRETTA                    | 6 MESI  |
| PROCEDURA COMPETITIVA CON NEGOZIAZIONE | 4 MESI  |
| PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO        | 7 MESI  |

# FASI DELLE PROCEDURE DI AFFIDAMENTO/4

| PROROGHE                                                    |                |
|-------------------------------------------------------------|----------------|
|                                                             | DURATA MASSIMA |
| PER VERIFICA ANOMALIA                                       | 1 MESE         |
| CIRCOSTANZE ECCEZIONALI                                     | 3 MESI         |
| ULTERIORI SITUAZIONI IMPREVEDIBILI DI OGGETTIVA DIFFICOLTA' | 4 MESI         |



## FASI DELLE PROCEDURE DI AFFIDAMENTO/5

Superamento termini



Silenzio inadempimento

# FASI DELLE PROCEDURE DI AFFIDAMENTO/6

- ❖ Proposta di aggiudicazione migliore offerta NON anomala
- ❖ Aggiudicazione se proposta legittima e conforme a interesse pubblico
- ❖ Dopo verifica possesso requisiti,

**AGGIUDICAZIONE IMMEDIATAMENTE  
EFFICACE  
MA NON E' ACCETTAZIONE OFFERTA**



# LA STIPULA DEL CONTRATTO/1

## Artt. 18 e 55/2

stipula del contratto entro:

- 30 giorni per contratti sotto soglia
- 60 giorni per contratti sopra soglia

da aggiudicazione,

**SALVO ART. 18/4**

**Non può essere stipulato prima dei 35 gg. dall'ultima comunicazione di aggiudicazione**

**SALVO ART. 18/3**



# LA STIPULA DEL CONTRATTO/2

## Art. 18

**Mancata stipula per fatto della SA**



**Art. 31 e 117 CPA**

**Scioglimento vincolo**

**Mancata stipula per fatto  
dell'aggiudicatario**



**Revoca aggiudicazione**



## Artt. 50 e 108 – allegato II.8

### Criteri di aggiudicazione degli appalti di lavori, servizi e forniture

CRITERIO OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA  
Art. 108 comma 1



**I ECCEZIONE**  
Art. 50 comma 4

Per gli affidamenti di cui al comma 1, lettere c), d) ed e), affidamenti inferiori alle soglie europee per i quali è prevista la procedura negoziata senza pubblicazione di bando, le stazioni appaltanti procedono all'aggiudicazione dei relativi appalti sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa oppure del prezzo più basso.

## Art. 108



### **II ECCEZIONE MINOR PREZZO**

Art. 108 comma 3

per i servizi e le forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato, fatta eccezione per i servizi ad alta intensità di manodopera.

### **OBBLIGO ASSOLUTO**



### **OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA Art.108 comma 2**

- a) i contratti relativi ai servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica, nonché ai servizi ad alta intensità di manodopera, come definiti dall'articolo 2, comma 1, lettera e), dell'allegato I.1;
- b) i contratti relativi all'affidamento dei servizi di ingegneria e architettura e degli altri servizi di natura tecnica e intellettuale di importo pari o superiore a 140.000 euro;
- c) i contratti di servizi e le forniture di importo pari o superiore a 140.000 euro caratterizzati da notevole contenuto tecnologico o che hanno un carattere innovativo;
- d) gli affidamenti in caso di dialogo competitivo e di partenariato per l'innovazione;
- e) gli affidamenti di appalto integrato.;
- f) i contratti relativi ai lavori caratterizzati da notevole contenuto tecnologico o con carattere innovativo.

# Art. 52

## Controllo sul possesso dei requisiti/1



La stazione appaltante **verifica** le **dichiarazioni**, rilasciate dagli **operatori economici**, anche previo **sorteggio di un campione** individuato con modalità predeterminate ogni anno.

**NB Per affidamenti diretti** di cui all'art. 50, comma 1, lettere a) e b) inferiori a € 40.000 – Dichiarazione sostitutiva atto notorietà

## Art. 52

# Controllo sul possesso dei requisiti/2



### Esito negativo dei controlli

La stazione appaltante procede:

- alla risoluzione del contratto,
- all'escussione della eventuale garanzia definitiva,
- alla comunicazione all'ANAC,
- alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento.



## Art. 53

### Garanzie a corredo dell'offerta e garanzie definitive/1



**NO garanzie provvisorie** di cui all'articolo 106 nelle procedure di cui alle lettere a) e b) dell'art. 50, **affidamenti diretti**

**NO garanzie provvisorie** di cui all'articolo 106 nelle procedure di cui alle lettere c), d) ed e) dell'art. 50, **procedure negoziate** senza pubblicazione di bando, salvo che la stazione appaltante lo ritenga **necessario** in considerazione della **tipologia e specificità** della singola procedura o ricorrano **particolari esigenze** che ne giustifichino la richiesta.

**Ammontare della garanzia provvisoria non può superare l'uno per cento dell'importo oggetto di affidamento.**

## Art. 53

### Garanzie a corredo dell'offerta e garanzie definitive/2

---



**SI** garanzia definitiva per l'esecuzione dei contratti

**NO** garanzia definitiva per l'esecuzione dei contratti in casi debitamente **motivati**.

Quando la garanzia definitiva è richiesta il valore è pari al **5 per cento** dell'importo contrattuale.

# Art. 110

## Anomalia dell'offerta/1

Le stazioni appaltanti valutano:

---

- Congruità
- Serietà
- Sostenibilità
- Realizzabilità della migliore offerta



**CHE APPAIA**  
anormalmente bassa secondo gli elementi specifici  
indicati nel bando

# Art. 110

## Anomalia dell'offerta/2

---

**Richiesta spiegazioni all'OE entro 15 gg.**



**ESCLUSIONE SE LE SPIEGAZIONI NON  
GIUSTIFICANO ADEGUATAMENTE LIVELLO  
PREZZI O COSTI PROPOSTI**

**Art. 110/5**



# Art. 54 – sotto soglia – All. II.2

## Anomalia dell'offerta/3



Nel caso di aggiudicazione con criterio  
prezzo più basso

In deroga all'art. 110



**ESCLUSIONE AUTOMATICA**

Se offerte ammesse pari o superiori a 5

## Accesso agli atti e riservatezza/1

### Artt. 35 e 36

---

**Le SA assicurano l'accesso agli atti delle procedure di affidamento e di esecuzione in modalità digitale**

L'offerta, i verbali di gara e gli atti presupposti dell'aggiudicazione

sono resi disponibili a tutti i candidati e offerenti non definitivamente esclusi

**contestualmente alla comunicazione digitale di aggiudicazione (art. 90)**

**Agli OE collocati tra i primi 5 in graduatoria sono reciprocamente rese disponibili su piattaforma**

**LE OFFERTE**



# Accesso agli atti e riservatezza/2

**Artt. 35 e 36**

---



**Nella comunicazione di aggiudicazione  
Le SA comunicano loro decisioni su eventuali richieste  
di oscuramento**

**Conseguenza:**

1. L'OE deve indicare nell'offerta motivata e comprovata dichiarazione di oscuramento per presenza segreti tecnici o commerciali (art. 35/4 lett.a)
2. Le SA devono valutare la fondatezza delle dichiarazioni prima dell'aggiudicazione

# Accesso agli atti e riservatezza/3

Artt. 35 e 36



Le decisioni sono impugnabili con il rito ex art. 116 CPA

MA

- ❑ Termine per ricorso 10 gg. da comunicazione digitale della aggiudicazione



Ostensione

sospesa

- ❑ Decisione in camera di consiglio con sentenza semplificata
- ❑ Segnalazione ad ANAC in caso di reiterati rigetti di istanze di oscuramento



# LA DIGITALIZZAZIONE DEL CICLO DI VITA DEI CONTRATTI

**Ciclo di vita digitale dei contratti pubblici (art. 21):** le attività di programmazione, progettazione, pubblicazione, affidamento ed esecuzione dei contratti pubblici sono gestite attraverso **piattaforme e servizi digitali fra loro interoperabili**

- **Banca Nazionale dei contratti pubblici:** portale in cui saranno disponibili, con interoperabilità tra le piattaforme di approvvigionamento delle S.A., i servizi e le informazioni necessari allo svolgimento delle fasi dell'intero ciclo di vita dei contratti pubblici
- **Fascicolo virtuale dell'operatore economico:** "repository" in cui i concorrenti caricheranno i documenti comprovanti il possesso dei requisiti di moralità, a carattere tecnico-organizzativo ed economico-finanziario utili per la partecipazione alla procedura di interesse
- **Piattaforme di approvvigionamento digitale:** interconnesse e interoperanti e interagiranno in via immediata anche con la Banca istituita presso l'ANAC

# Il fascicolo virtuale dell'Operatore Economico

AVCPass → PASSoe → FVOE



**Art. 24/2** Il fascicolo virtuale dell'operatore economico è utilizzato per la partecipazione alle procedure di gara affidamento disciplinate dal codice. I dati e i documenti contenuti nel fascicolo virtuale dell'operatore economico, nei termini di efficacia di ciascuno di essi, sono aggiornati automaticamente mediante interoperabilità e sono utilizzati in tutte le gare procedure di affidamento cui l'operatore partecipa.

# La reputazione dell'impresa



Rating d'impresa

## Art. 109

Presso ANAC

**sistema digitale di monitoraggio delle prestazioni, quale elemento del fascicolo virtuale degli operatori**

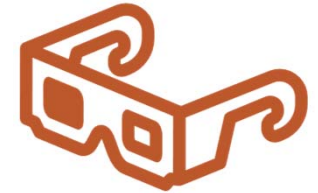
basato su

- Requisiti reputazionali valutati sulla base di indici qualitativi e quantitativi, oggettivi e misurabili,
- Accertamenti definitivi, che esprimono l'affidabilità dell'impresa in fase esecutiva, il rispetto della legalità, e degli obiettivi di sostenibilità e responsabilità sociale.



**art. 96/6 Dimostrazione affidabilità**

# CAUSE DI ESCLUSIONE/1



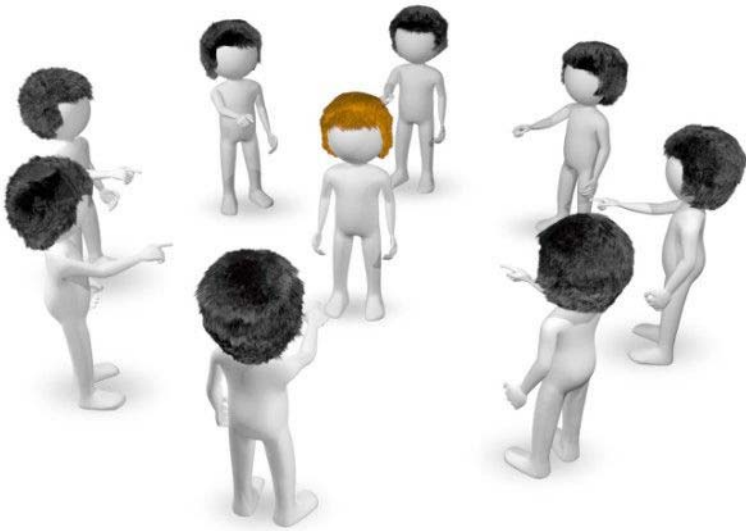
## NOVITÀ

- ❖ Figure su cui eseguire controlli sul possesso dei requisiti – Amministratore di fatto (ART. 94/3)
- ❖ *Self cleaning* ampliato nell'ottica della massima partecipazione
- ❖ Nessun completamento delle cause di esclusione tramite *soft law* (Linee Guida ANAC)
- ❖ Migliore tipizzazione delle cause di esclusione → Legalità – Certezza del diritto

❑ TASSATIVITA'

❑ ETEROINTEGRAZIONE

**OBBLIGATORIETÀ**



## CAUSE DI ESCLUSIONE/2

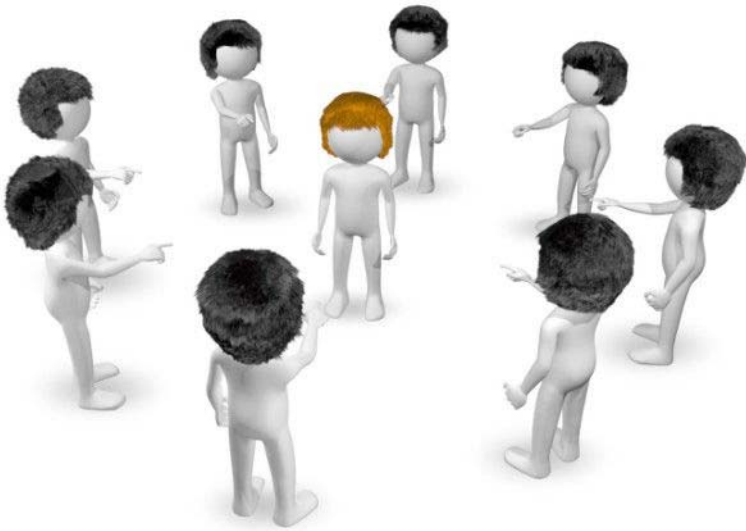
### Cause di esclusione automatica (art. 94):

- condanna con sentenza definitiva o decreto penale di condanna divenuto irrevocabile per uno dei reati di cui alle lett. a-h)

### **NON PIU' PATTEGGIAMENTO**

- sussistenza di ragioni di decadenza, sospensione o divieto ex art. 67 codice leggi antimafia – misure prevenzione

DISCREZIONALITA'



## CAUSE DI ESCLUSIONE/3

### Cause di esclusione non automatica (art. 95):

- Gravi infrazioni in materia di salute e sicurezza sul lavoro
- Conflitto di interesse altrimenti non risolvibile
- Distorsione della concorrenza
- Rilevanti indizi che le offerte giungano da un unico centro decisionale
- esclusione di un operatore economico quando la S.A. accerti la commissione di un illecito professionale grave, tale da rendere dubbia la sua integrità o affidabilità, dimostrato dalla stazione appaltante con mezzi adeguati. (art. 98)



## CAUSE DI ESCLUSIONE/4

**La presentazione di  
documenti/ dichiarazioni  
non veritiere  
NON E'  
CAUSA DI ESCLUSIONE  
MA  
ILLECITO PROFESSIONALE  
con segnalazione ad ANAC (art.  
96/15)**



## CAUSE DI ESCLUSIONE/5

### Illecito professionale grave (art. 98):

L'illecito professionale grave rileva solo ove ricorrano le seguenti condizioni:

- elementi sufficienti ad integrare il grave illecito professionale
- idoneità del grave illecito professionale ad incidere sull'affidabilità e integrità dell'operatore
- adeguati mezzi di prova di cui al comma 6 (e.g. provvedimenti sanzionatori esecutivi dell'AGCM, presenza di indizi gravi, precisi e concordanti, risoluzione per inadempimento/condanna al risarcimento del danno ecc.)

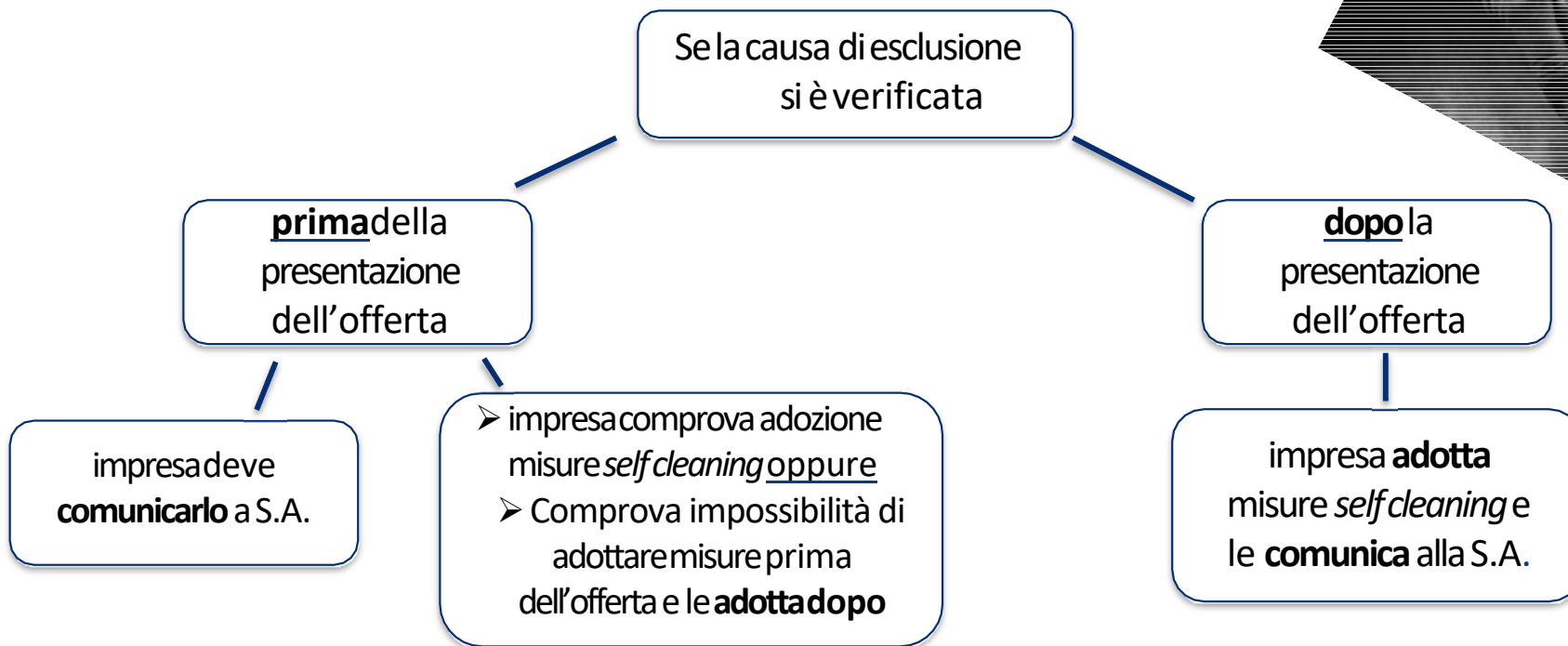
Valutazione della **gravità**:

- ❖ bene giuridico
- ❖ entità della lesione inferta dalla condotta dell'impresa
- ❖ tempo trascorso dalla violazione e eventuali modifiche intervenute nell'organizzazione dell'impresa



# CAUSE DI ESCLUSIONE/6

Disciplina dell'esclusione (art. 96):



# CAUSE DI ESCLUSIONE/7

## **Misure *self-cleaning*:**

Adottate al fine di dimostrare l'affidabilità dell'appaltatore:

- ❑ l'impresa dimostra di aver risarcito o essersi impegnata a risarcire qualunque danno causato dal reato odall'illecito
- ❑ aver chiarito fatti o circostanze in modo globale, collaborando con le autorità investigative
- ❑ aver adottato provvedimenti concreti di carattere tecnico, organizzativo e relativi al personale idonei a prevenire ulteriori reati o illeciti

**Importanza comunicazione a SA**



**ILLECITO PROFESSIONALE**



# RTI/1

Raggruppamenti temporanei e consorzi ordinari di OE (art. 68)



## NOVITA'

- ❑ Nessuna distinzione RTI verticale e RTI orizzontale
- ❑ Presentazione dell'offerta sottoscritta da tutti e impegno a conferire mandato in caso aggiudicazione – indicazione quote/parti nel DGUE
- ❑ Responsabilità solidale dei partecipanti ↔ suddivisione libera prestazioni
- ❑ Le SA hanno facoltà di prescrivere modalità esecutive specifiche per i RTI e per i relativi partecipanti

## RTI/2

### Raggruppamenti temporanei e consorzi ordinari di OE (art. 68):

- ❑ In sede di offerta sono specificate le categorie di lavori o le parti del servizio o della fornitura che saranno eseguite dai singoli OE riuniti o consorziati, con l'impegno di questi a realizzarle
- ❑ I raggruppamenti temporanei non possono essere obbligati ad avere una forma giuridica specifica ai fini della presentazione di un'offerta o di una domanda di partecipazione. Fino al momento della presentazione dell'offerta o della domanda di partecipazione non può essere imposto alcun obbligo di forma.
- ❑ Le S.A. possono imporre ai raggruppamenti di OE di assumere una forma giuridica specifica dopo l'aggiudicazione del contratto, nel caso in cui tale trasformazione sia necessaria per la buona esecuzione del contratto.

# RTI/3

## Raggruppamenti temporanei e consorzi ordinari di OE (art. 68):

---

### Ciascuna impresa riunita fattura la propria parte alla PA

- ❑ Di regola, la mandataria incassa l'intero importo delle prestazioni
  - ❑ Ciascuna mandante riscuote la propria parte dalla mandataria
  - ❑ In caso di inadempimento della mandataria la PA paga direttamente le mandanti (art. 68/6)
- 
- ❑ Mandataria e mandanti possono essere sostituite per perdita dei requisiti (art. 97.2)
  - ❑ Ammesso il recesso se il resto delle associate hanno i requisiti (art. 68/17)
-

# AVVALIMENTO/1

## ART. 104

---



- ❑ Ammesso per integrare tutti i requisiti del concorrente (art. 104/2)
- ❑ Ammesso anche per migliorare offerta – «premiale» (art. 104/4)
- ❑ Contratto di avvalimento con precisazione se per requisiti o migliorativo dell'offerta (art. 104/1)
- ❑ Dichiarazione ausiliaria requisiti generali e speciali nel DGUE (art. 104/4)
- ❑ Impegno ausiliaria verso OE e PA di messa a disposizione delle risorse
- ❑ Onerosità o interesse?

# AVVALIMENTO/2



- ❑ I lavori o i servizi sono eseguiti direttamente dall'impresa ausiliaria. (art. 104/8) Trovano applicazione le norme in materia di subappalto
- ❑ E' ammessa la partecipazione contemporanea di Ausiliaria e Ausiliata alla medesima gara, a meno che "Avvalimento premiale" (art. 104/12)
- ❑ Responsabilità solidale
- ❑ L'appaltatore fattura tutto alla PA. L'ausiliaria fattura all'appaltatore l'eventuale prezzo dell'avvalimento.
- ❑ L'ausiliaria può essere sostituita per dichiarazioni false o a seguito di perdita dei requisiti (5 e 6)

Buona fede e leale collaborazione  
tra OE e PA

# SOCCORSO ISTRUTTORIO

Art. 101



- ❑ La S.A. assegna un termine non inferiore a cinque giorni e non superiore a dieci giorni per integrare di ogni elemento mancante la documentazione trasmessa alla S.A. nel termine per la presentazione delle offerte (...)-**SOLO PER BUSTA AMMINISTRATIVA!**
- ❑ La S.A. può sempre chiedere chiarimenti sui contenuti dell'offerta tecnica edell'offerta economica
- ❑ OE può **solo** chiedere la **RETTIFICA** di un errore materiale contenuto nell'offerta tecnica/economica, scoperto dopo la scadenza del termine per la loro presentazione, purché la rettifica non comporti la presentazione di una nuova offerta o comunque la sua modifica sostanziale.



# SUBAPPALTO/1

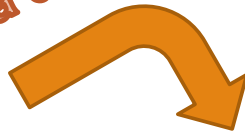
## Art. 119

Non vi è esplicita soppressione del limite quantitativo della quota di prestazioni subappaltabile

- ❑ **DIVIETO CESSIONE APPALTO (salva sostituzione contraente originario – art. 120)**
- ❑ **DIVIETO DI AFFIDAMENTO INTEGRALE ESECUZIONE PRESTAZIONE A TERZI**
- ❑ **DIVIETO DI AFFIDAMENTO PREVALENTE ESECUZIONE DELLE LAVORAZIONI DI CATEGORIA PREVALENTE E DEI CONTRATTI AD ALTA INTENSITA' DI MANODOPERA**



Discrezionalità della SA



## SUBAPPALTO/2

Art. 119

- ❑ S.A. indicano nei documenti di gara le prestazioni ... che, pur subappaltabili, non possono formare oggetto di ulteriore subappalto, in ragione delle specifiche caratteristiche dell'appalto e dell'esigenza, tenuto conto della natura o della complessità delle prestazioni ... da effettuare, di rafforzare il controllo ... dei luoghi di lavoro o di garantire una più intensa tutela delle condizioni di lavoro e della salute e sicurezza dei lavoratori oppure di prevenire il rischio di infiltrazioni criminali.
- ❑ **Soppressione definitiva terna**
- ❑ **Responsabilità solidale Appaltatore - subappaltatore** Subappaltatore risponde in solido per le opere subappaltate (6) per trattamenti retributivi e contributivi (6 e 7) per adempimenti sicurezza (12)
- ❑ **Non è subappalto, il subcontratto per prestazioni secondarie, accessorie o sussidiarie**
- ❑ **ELIMINAZIONE DEL DIVIETO DI SUB-APPALTO A CASCATA** salva diversa indicazione della SA

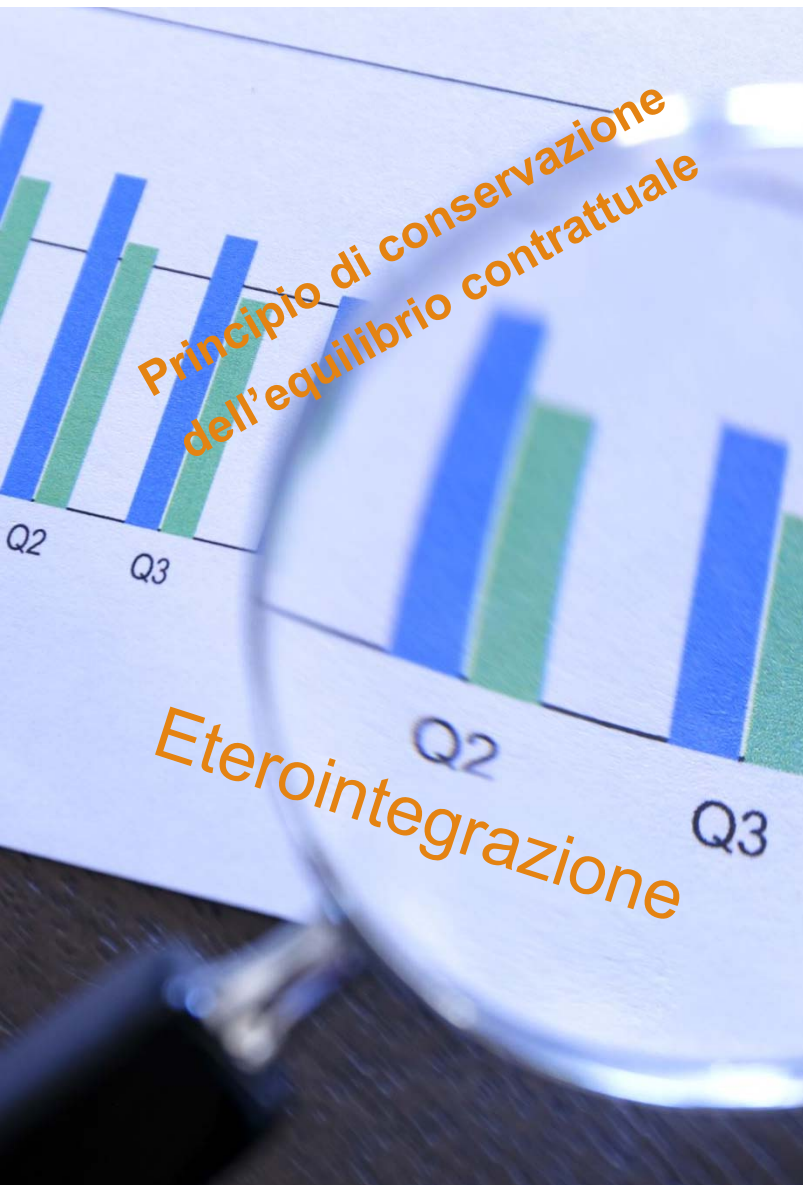


# SUBAPPALTO/3

## Art. 119



- ❑ **L'appaltatore fattura tutto** alla PA
- ❑ Il subappaltatore fattura la propria parte all'appaltatore
- ❑ **L'appaltatore riscuote solo la propria parte** (in caso di pagamento diretto del subappaltatore)
- ❑ Il subappaltatore riscuote la propria parte direttamente dalla PA (art. 119/11)
- ❑ L'affidatario corrisponde i costi della sicurezza e della manodopera al subappaltatore senza alcun ribasso (art. 119/12)
- ❑ **Il subappaltatore può essere sostituito** solo a seguito di perdita dei requisiti previa autorizzazione (art. 119/10)



## LA FASE ESECUTIVA DEL CONTRATTO/1

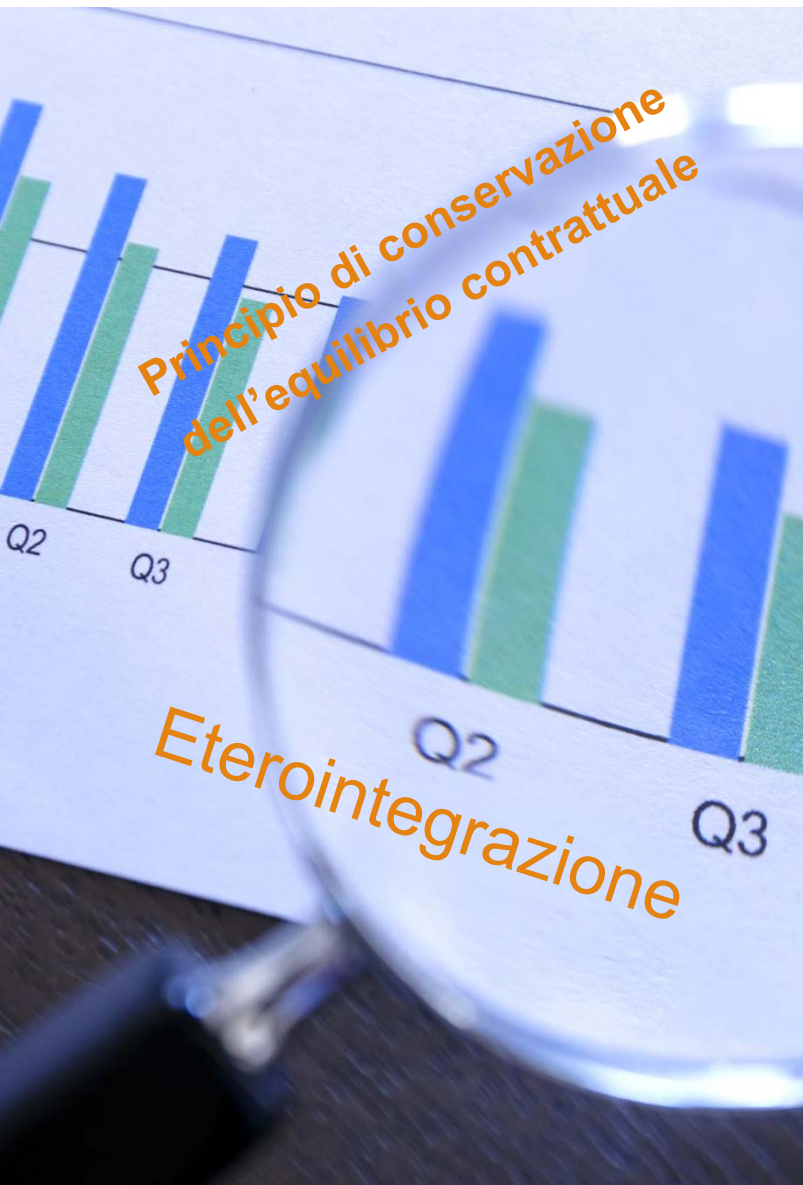
### Art. 60

#### Obbligatorietà inserimento delle clausole di revisione prezzi

##### si attivano

al verificarsi di **particolari condizioni** di **natura oggettiva** che determinano una variazione del costo dell'opera, della fornitura o del servizio, in aumento o in diminuzione, superiore al 5 per cento dell'importo complessivo e operano nella misura dell'80 per cento della variazione stessa.





## LA FASE ESECUTIVA DEL CONTRATTO/2

Art. 60

Per la determinazione della variazione

**si utilizzano**

i seguenti indici sintetici elaborati dall'ISTAT:

- i) indici sintetici di costo di costruzione per i contratti di lavori
- ii) gli indici dei prezzi al consumo, dei prezzi alla produzione dell'industria e dei servizi e gli indici delle retribuzioni contrattuali orarie, per i contratti di servizi e forniture

# LA FASE ESECUTIVA DEL CONTRATTO/1

art. 120

Modifica dei contratti in corso di esecuzione

## POSSIBILITA' MODIFICA CONTRATTI



nell'ipotesi alterazione della  
struttura del contratto e  
dell'operazione economica sottesa

**SENZA NUOVO**

**AFFIDAMENTO**



# LA FASE ESECUTIVA DEL CONTRATTO/2

art. 120

Modifica dei contratti in corso di esecuzione

---

**“procedimentalizzazione”**

**della rinegoziazione del contratto pubblico**

**Nel rispetto del principio di conservazione**

**dell’equilibrio del contratto (art. 9)**

**Definizione di modifica sostanziale**

**Art. 120/6**



# LA FASE ESECUTIVA DEL CONTRATTO/3

art. 120

Modifica dei contratti in corso di esecuzione

---

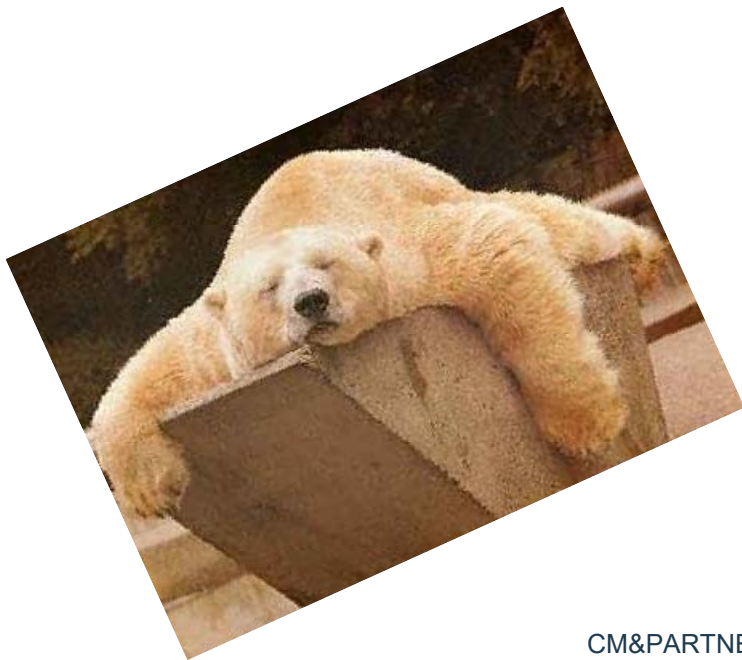
**CONSEGUENZE:**

- a. Sono sempre consentite le modifiche non sostanziali
- b. Il contratto è sempre modificabile – art. 9
- c. Il quinto d'obbligo deve essere previsto nei documenti di gara (art. 120/9)





# GRAZIE PER L'ATTENZIONE



CM&PARTNERS - CODICE APPALTI – FOCUS SU ALCUNE  
NOVITA'